

สภาวิชาชีพบัญชี:

บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

ผศ. นิพันธ์ เห็นโชคชัยชนะ

อาจารย์ประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

กว่าวิชาชีพบัญชีจะเป็นที่ยอมรับของสังคมไทย วิชาชีพบัญชีต้องอดทนและฟันฝ่าอุปสรรคนานัปการโดยอาศัยผลงานการให้บริการทางวิชาชีพบัญชีที่มีคุณภาพและยังประโยชน์ต่อสังคมเป็นข้อพิสูจน์และยืนยัน ต่อมาด้วยความสมานฉันท์และความสามัคคีรวมพลังเป็นหนึ่งเดียวของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่ร่วมกันสร้างสรรค์บริการทางวิชาชีพบัญชีที่เปี่ยมล้นด้วยคุณภาพ ตลอดจนเส้นทางของเวลาอันยาวนาน ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีได้ร่วมมือกันผลักดันและยกฐานะของวิชาชีพบัญชีจนได้มาซึ่งสภาวิชาชีพบัญชีที่ทุกคนปรารถนาและรอคอยในที่สุด สำหรับประชาชนคนไทยทั่วไปอาจรับทราบว่ามีพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 เกิดขึ้นเป็นกฎหมายใหม่ฉบับหนึ่งเท่านั้น แต่ไม่ว่าความรู้สึกนึกคิดของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีแล้ว พระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 นี้คือความภาคภูมิใจและความปลื้มปิติเป็นอย่างมากของผู้ประกอบวิชาชีพ

ประวัติความเป็นมาของสภาวิชาชีพบัญชี

เมื่อเรานั่งเครื่องย้อนเวลากลับสู่อดีต (Time machine) เพื่อค้นหารากเหง้าและที่มาของวิชาชีพบัญชีไทย เราจะพบว่าวิชาการบัญชีในประเทศไทยได้รับการบรรจุไว้ในโรงเรียนหลวง เมื่อปี พ.ศ. 2428 ตรงกับรัชสมัยรัชกาลที่ 5 นับจนถึงวันนี้ (พ.ศ. 2548) เป็นเวลา 120 ปีล่วงมาแล้ว คนไทยศึกษาวิชาการบัญชีในประเทศไทยในระดับมหาวิทยาลัยเป็นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2478 หลวงดำรงอิศรานุวรรต (หม่อมหลวงดำรงอิศรางกูร ณ อยุธยา) เป็นผู้บรรยายวิชาการบัญชีที่มหาวิทยาลัยวิชาธรรมศาสตร์และ

การเมืองในหลักสูตรปริญญาโททางเศรษฐศาสตร์ และต่อมาในปี พ.ศ. 2480 หลวงดำรงอิศรานุวรรตได้เสนอกฎหมายแก่รัฐบาลให้จัดตั้งสภาการบัญชีขึ้น เพื่อเป็นหลักประกันให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาวิชาชีพบัญชีว่าจะได้รับการคุ้มครองและได้รับการส่งเสริมจากรัฐ แต่รัฐบาลในขณะนั้นไม่เห็นด้วยกับการตั้งสภาการบัญชี เนื่องจากนักบัญชียังมีจำนวนน้อย ในปี พ.ศ. 2481 รัฐบาลจึงจัดให้มีการศึกษาวิชาการบัญชีในระดับปริญญาตรีขึ้นที่มหาวิทยาลัยวิชาธรรมศาสตร์และการเมืองกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เมื่อเวลาล่วงไป 10 ปี นักบัญชี (ผู้ที่สำเร็จการศึกษาวิชาการบัญชีในระดับปริญญา

■ บทความวิชาการ

สภาวิชาชีพบัญชี: บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

กลุ่มหนึ่งได้รวมตัวกันจัดตั้งสมาคมนักบัญชีแห่งประเทศไทยขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2491 (ต่อมาปี พ.ศ. 2518 เปลี่ยนชื่อเป็นสมาคมนักบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทย) และพยายามผลักดันให้เกิดสภานักบัญชีมาหลายครั้ง เช่น ในปี พ.ศ. 2496 เสนอร่างพระราชบัญญัตินักบัญชี แต่กลับออกกฎหมายมาเป็น พระราชบัญญัติผู้สอบบัญชี พ.ศ. 2505 ต่อมาในปี พ.ศ. 2537 และ พ.ศ. 2542 มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภานักบัญชีอีก

จวบจนกระทั่งความพยายามดังกล่าวได้บรรลุผลสำเร็จแล้วในปี พ.ศ. 2547 เกิดสภาวิชาชีพบัญชีขึ้นในประเทศไทย ด้วยพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหाराช (รัชกาลที่ 9) ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย ในพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 และประกาศในหนังสือราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม พ.ศ. 2547 และมีผลใช้บังคับนับแต่วันที่ 23 ตุลาคม พ.ศ. 2547 ซึ่งตรงกับวันปิยมหาราช อันเป็นวันที่พลกนิกรชาวไทยน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณแห่งล้นเกล้ารัชกาลที่ 5 ซึ่งเป็นรัชสมัยที่ถือกำเนิดวิชาการบัญชีขึ้นในประเทศไทยตามที่กล่าวมาแล้ว

เมื่อสภาวิชาชีพบัญชีเกิดขึ้น บทบาทและหน้าที่ของสมาคมนักบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทยได้โอนไปให้สภาวิชาชีพบัญชี ในเดือนมกราคม พ.ศ. 2548 ที่ประชุมใหญ่วิสามัญของสมาคมนักบัญชีฯ ได้มีมติด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์ ให้เลิกสมาคมนักบัญชีฯ และโอนสินทรัพย์สุทธิและกิจการทั้งหมดของสมาคมนักบัญชีฯ ไปให้สภาวิชาชีพบัญชี เพื่อสถาปนาสภาวิชาชีพบัญชีฯ เป็นสภาวิชาชีพบัญชีให้มั่นคงและเข้มแข็ง และเป็นศูนย์กลางของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีอย่างแท้จริง

หลักการและเหตุผลของ

พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชี

เหตุผลสำคัญของการตราพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 เพื่อให้ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภาวิชาชีพบัญชี เช่นเดียวกับสภาวิชาชีพอิสระอื่นๆ (เช่น แพทยสภา เนติบัณฑิตยสภา สภาวิศวกร) ที่มีการควบคุมดูแลกันเองโดยมีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญ 3 ประการ คือ

1. เพื่อให้เป็นศูนย์กลางของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีและส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งให้ความรู้และพัฒนาส่งเสริมวิชาชีพบัญชีให้เกิดความเชื่อมั่นต่อสังคมและประเทศชาติ
2. เพื่อให้ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีมีคุณภาพและมาตรฐาน และมีความก้าวหน้าในวิชาชีพบัญชี
3. เพื่อให้มีการควบคุมจรรยาบรรณในการประกอบวิชาชีพบัญชี

ขอบเขตของวิชาชีพบัญชีและ ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชี

วิชาชีพบัญชี (มาตรา 4) คือ วิชาชีพในการให้บริการต่อสังคมที่เกี่ยวกับการบัญชี แบ่งออกเป็น 6 ด้าน คือ

1. ด้านการทำบัญชี
2. ด้านการสอบบัญชี
3. ด้านการบัญชีบริหาร
4. ด้านการวางระบบบัญชี
5. ด้านการบัญชีภาษีอากร
6. ด้านการศึกษาและเทคโนโลยีบัญชี

และด้านอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (ปัจจุบันยังไม่ได้กำหนดไว้ แต่คาดว่าในอนาคต อาจรวมถึงการตรวจสอบภายใน ที่ปรึกษาทางการเงิน และที่ปรึกษาภาษีอากร)

วิชาชีพบัญชี 2 ด้านแรกอยู่ภายใต้การควบคุมของสภาวิชาชีพบัญชี ส่วนวิชาชีพบัญชีอีก 4 ด้านหลังยังไม่มี การควบคุมแต่อย่างใด

ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีมีชื่อเรียกแตกต่างกันไปตามประเภทการให้บริการต่อสังคม ดังนี้

ชื่อที่ใช้เรียกผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี	วิชาชีพบัญชีที่ให้บริการ
ผู้ทำบัญชี	ด้านการทำบัญชี
ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต	ด้านการสอบบัญชี
นักบัญชีบริหารหรือผู้บริหารระดับสูงทางการเงิน (CFO: Chief Financial Officers)	ด้านการบัญชีบริหาร
ผู้วางระบบบัญชี	ด้านการวางระบบบัญชี
นักบัญชีภาษีอากร	ด้านการบัญชีภาษีอากร
นักการศึกษาและเทคโนโลยีบัญชี	ด้านการศึกษาและเทคโนโลยีบัญชี

เนื้อหา พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชี

ในพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ได้กล่าวถึงเรื่องต่างๆ แบ่งออกเป็น 9 หมวด และหนึ่งบทเฉพาะกาล ดังนี้

หมวด 1 สภาวิชาชีพบัญชี (มาตรา 6 - มาตรา 11) เป็นการกำหนดให้มีสภาวิชาชีพบัญชีขึ้นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อส่งเสริมและพัฒนาวิชาชีพบัญชี มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญคือ รับขึ้นทะเบียนการประกอบวิชาชีพบัญชี ออก พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาต ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี กำหนดมาตรฐานวิชาชีพบัญชี และจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี ตลอดจนควบคุมความประพฤติของสมาชิกและผู้ขึ้นทะเบียนเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพบัญชีให้ถูกต้อง ออกใบบังคับสภาวิชาชีพบัญชี และรับรองหลักสูตรการอบรม

อำนาจหน้าที่ของสภาวิชาชีพบัญชี มีดังนี้

- ส่งเสริมการศึกษา การอบรม และการวิจัยเกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการวิชาชีพแต่ละด้าน และคณะกรรมการด้านการศึกษาและเทคโนโลยีการบัญชี)

ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีจะได้รับการศึกษาตั้งแต่อยู่ในสถาบันการศึกษา เมื่อสำเร็จการศึกษาออกมาปฏิบัติงานต้องศึกษาต่อเนื้อหา CPD: Continueing Professional Development) หมายความว่าต้องเข้าร่วมอบรมและสัมมนา เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถและความชำนาญงานให้ทันสมัยอยู่เสมอ จะทำให้บริการทางวิชาชีพบัญชีที่เสนอแก่สังคมมีคุณภาพ และได้รับการยอมรับ และเพิ่มความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น

- ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก จัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์ระหว่างสมาชิก (โดยคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี)

ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีควรเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี ซึ่งเป็นส่วนร่วมของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี ก่อให้เกิดความสามัคคีเป็นปึกแผ่น ช่วยกันผดุงเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพบัญชีให้เป็นที่ยอมรับนับถือจากสังคม สมาชิกสภาวิชาชีพบัญชีที่มีปัญหาความเดือดร้อนควรได้รับความช่วยเหลือและสงเคราะห์เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนนั้น

- กำหนดมาตรฐานการบัญชี มาตรฐานการสอบบัญชี และมาตรฐานอื่นที่เกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานการบัญชี และคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน)

ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีจะมีแนวทางในทางปฏิบัติงานวิชาชีพบัญชีที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีคุณภาพ หักเทียมกับนานาประเทศ ผลงานของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีจะได้รับการยอมรับและเชื่อถือจากสังคม

- กำหนดจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการจรรยาบรรณ และ สภาวิชาชีพบัญชี) ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีจะมีแนวทางในการประพฤติปฏิบัติตนเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพพึงกระทำ

- รับขึ้นทะเบียนการประกอบวิชาชีพบัญชี ออกใบอนุญาต พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี และคณะกรรมการจรรยาบรรณ)

■ บทความวิชาการ

สภาวิชาชีพบัญชี: บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

ผู้ทำบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตจะประกอบวิชาชีพได้ต้องขึ้นทะเบียนหรือเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี และต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามลำดับ

กรณีผู้ทำบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตประพฤติผิดจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี จะถูกพักใช้ใบอนุญาต พักการขึ้นทะเบียนหรือห้ามการประกอบวิชาชีพบัญชีด้านนั้น หรืออาจถูกเพิกถอนใบอนุญาต เพิกถอนการขึ้นทะเบียน หรือสั่งให้พ้นจากเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี

6. รับรองปริญญาหรือประกาศนียบัตรในวิชาชีพบัญชีของสถาบันการศึกษาต่างๆ เพื่อประโยชน์ในการรับสมัครเป็นสมาชิก (โดยคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีด้านการศึกษาและเทคโนโลยีบัญชี)

ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่ประสงค์จะเป็นสมาชิกหรือขึ้นทะเบียนกับสภาวิชาชีพบัญชีต้องสำเร็จการศึกษาโดยได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรทางการบัญชีจากสถาบันการศึกษา ตามหลักสูตรที่ผ่านการรับรองหรือเห็นชอบจากสภาวิชาชีพบัญชี

7. รับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน)

สภาวิชาชีพบัญชีสามารถออกหนังสือหรือใบรับรองความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่เกี่ยวกับวิชาชีพบัญชีให้แก่ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีซึ่งขึ้นทะเบียนหรือเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชีที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้

8. รับรองหลักสูตรการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการและการศึกษาต่อเนื่องในด้านต่างๆ ของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน และคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชีด้านการศึกษาและเทคโนโลยีบัญชี)

สภาวิชาชีพบัญชีกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีหรือสมาชิกที่ประสงค์จะขอหนังสือหรือใบรับรองความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน อาจต้องผ่านหลักสูตรการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการหรือจะต่ออายุในการประกอบวิชาชีพบัญชีต้องเข้ารับการศึกษาต่อเนื่อง (CPD) ตามหลักสูตรการฝึกอบรมที่ได้รับการรับรองจากสภาวิชาชีพบัญชี

9. ควบคุมความประพฤติและการดำเนินงานของสมาชิกและผู้ขึ้นทะเบียนอันเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพบัญชีให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการจรรยาบรรณ)

คณะกรรมการจรรยาบรรณจะเป็นผู้พิจารณาสั่งลงโทษสมาชิกและผู้ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีที่ประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพบัญชี โดยสภาวิชาชีพบัญชีจะเป็นผู้ปฏิบัติตักเตือน สั่งขอคณะกรรมการจรรยาบรรณ

10. ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้บริการวิชาการแก่ประชาชนเกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี และคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน)

สภาวิชาชีพบัญชีมีหน้าที่ช่วยเหลือ ให้คำแนะนำ เผยแพร่ความรู้ และให้บริการทางวิชาการแก่ประชาชนทั่วไปในสาขาเกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี เพื่อให้ประชาชนและสังคมเกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและตระหนักถึงคุณค่าของวิชาชีพบัญชีที่พึงมีต่อสังคมโดยรวม

11. ออกข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี (โดยคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี)

สภาวิชาชีพบัญชีมีหน้าที่ออกข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี เพื่อให้การปฏิบัติงานของสภาวิชาชีพบัญชีและสมาชิกตลอดจนบุคคลทั่วไป เป็นไปอย่างเรียบร้อย ถูกต้องตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี ปัจจุบัน (มีนาคม 2548) สภาวิชาชีพบัญชีได้ออกข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชีแล้วจำนวน 9 ฉบับ ดังนี้

ฉบับที่ 1 เรื่อง วิธีการเสนอและการพิจารณาเรื่องข้อบังคับ พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 2 เรื่อง สมาชิกและการรับสมัครสมาชิก พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 3 เรื่อง ค่าบำรุงสมาชิก พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 4 เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนายกสภาวิชาชีพบัญชี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี และหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 5 เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การเลือกตั้งหรือการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของประธานคณะกรรมการหรือกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการอื่นของคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 6 เรื่อง ผู้ทำบัญชี พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 7 เรื่อง การออกใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 8 เรื่อง การประชุมใหญ่และการเสนอเรื่องให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณา พ.ศ. 2547

ฉบับที่ 9 เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การเลือกตั้งหรือการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของประธานคณะกรรมการหรือกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการอื่นของคณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน

12. เป็นตัวแทนของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (โดยสภาวิชาชีพบัญชี)

สภาวิชาชีพบัญชีเป็นตัวแทนของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีในประเทศไทย ดังนั้นสภาวิชาชีพบัญชีอาจเป็นสมาชิกขององค์กรหรือสถาบันวิชาชีพบัญชีระหว่างประเทศได้ เช่น

- คณะกรรมการมาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศ (IASB : International Accounting Standards Board)
- สหพันธ์นักบัญชีระหว่างประเทศ (IFAC: International Federation of Accountants)

13. ให้คำปรึกษาและเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและปัญหาของวิชาชีพบัญชี (โดยสภาวิชาชีพบัญชี)

เมื่อประเทศไทยเกิดปัญหาของวิชาชีพบัญชี สภาวิชาชีพบัญชีจะเป็นผู้ให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐบาล เพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ตลอดจนเป็นผู้ให้คำปรึกษาทางวิชาชีพบัญชีแก่รัฐบาลในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพบัญชี

14. ดำเนินการอื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภาวิชาชีพบัญชีตามพระราชบัญญัตินี้

นอกจากหน้าที่ซึ่งระบุไว้ชัดเจน 13 ประการข้างต้นแล้ว สภาวิชาชีพบัญชียังสามารถดำเนินการอื่นใดได้อีก ทั้งนี้ภายใต้กรอบของพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547

นอกจากนี้ในหมวด 1 ยังได้กำหนดวิชาชีพบัญชี 2 ด้านแรกใน 6 ด้านที่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุม คือ ด้านการทำบัญชี (หมวด 6) และการสอบบัญชี (หมวด 5) ดังนั้นผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีที่อยู่ภายใต้การควบคุมต้องได้รับใบอนุญาตในการประกอบวิชาชีพบัญชีเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชีหรือขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีก่อนจึงจะสามารถประกอบวิชาชีพบัญชีด้านนี้ได้

ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตต้องเป็นสมาชิกของสภาวิชาชีพบัญชี ส่วนผู้ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีไม่จำเป็นต้องเป็นสมาชิกของสภาวิชาชีพบัญชี แต่บุคคลทั้งสองประเภทจะต้องเสียค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกหรือขึ้นทะเบียนไว้ด้วยกัน (ปัจจุบัน อัตราค่าธรรมเนียมปีละ 500 บาท สำหรับผู้สำเร็จการศึกษาปริญญาตรี และปีละ 300 บาท สำหรับผู้สำเร็จการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี)

ข้อกำหนดเพิ่มเติมที่สำคัญมากที่สุดในหมวดนี้ คือนิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการด้านการสอบบัญชีหรือด้านการทำบัญชีต้องจดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพตามเงื่อนไข 2 ประการคือ

1. จัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามตามประเภท จำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดโดยกฎกระทรวง โดยคำนึงถึงขนาดและรายได้ของนิติบุคคลนั้น (ปัจจุบัน กฎกระทรวงเรื่องนี้ยังไม่ได้ออกมาใช้บังคับ)

2. กรณีประกอบกิจการให้บริการด้านการสอบบัญชี บุคคลซึ่งมีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลนั้น (หรือหัวหน้าสำนักงานสอบบัญชี) ในการให้บริการด้านการสอบบัญชีต้องเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

ในกรณีที่ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตต้องรับผิดชอบต่อบุคคลที่สาม ให้นิติบุคคลซึ่งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตนั้นสังกัดอยู่ร่วมรับผิดชอบด้วยอย่างลูกหนี้ร่วม

■ บทความวิชาการ

สภาวิชาชีพบัญชี: บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

หมวด 2 สมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี (มาตรา 12 - มาตรา 21) จัดแบ่งสมาชิกออกเป็น 4 ประเภท คือ (1) สมาชิกสามัญ (2) สมาชิกวิสามัญ (3) สมาชิกสมทบ และ (4) สมาชิกกิตติมศักดิ์ พร้อมทั้งกำหนดคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามของสมาชิกแต่ละประเภท กำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกแต่ละประเภท การ

สิ้นสุดสมาชิกภาพ การประชุมสภาวิชาชีพบัญชีซึ่งแบ่ง เป็นการประชุมใหญ่สามัญอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และการประชุมใหญ่วิสามัญ

คุณสมบัติที่สำคัญของสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชีและ ค่าบำรุงสมาชิกมีดังนี้

คุณสมบัติที่สำคัญ	สมาชิกสามัญ	สมาชิกวิสามัญ	สมาชิกสมทบ
(1) มีอายุไม่ต่ำกว่า	20 ปี	20 ปี	18 ปี
(2) มีสัญชาติ	ไทย	(ก) ไทย (ข) ต่างด้าว	-
(3) สำเร็จการศึกษา	ปริญญาตรีทางการบัญชี	(ก) ปริญญาตรีการบริการ ธุรกิจ พณิชยศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ หรือ สาขาอื่นที่เกี่ยวข้องกับ การบัญชี (ข) ปริญญาตรีทางการบัญชี	- ปวส. ทางการบัญชี หรือ - อยู่ระหว่างการศึกษา ปริญญาตรีทางการบัญชี
ค่าบำรุงสมาชิก			
ชำระเป็นรายปี	500 บาท	300 บาท	300 บาท
ชำระเป็นรายสามปี	1,500 บาท	1,500 บาท	900 บาท
ชำระเป็นรายห้าปี	2,500 บาท	2,500 บาท	1,500 บาท

สมาชิกสามัญมีสิทธิเหนือสมาชิกประเภทอื่น (วิสามัญ สมทบและกิตติมศักดิ์) ในเรื่องต่อไปนี้

- ออกเสียงลงคะแนนในการประชุมใหญ่
- เลือกตั้ง รับเลือกตั้ง หรือรับ แต่งตั้งเป็นกรรมการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นเกี่ยวกับกิจการของสภาวิชาชีพบัญชี
- ขอให้มีการประชุมใหญ่วิสามัญได้โดยเข้าชื่อกัน ไม่น้อยกว่า 100 คน
- เสนอร่างข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชีโดยเข้าชื่อกัน ไม่น้อยกว่า 100 คน
- รับรองการเสนอเรื่องเข้าระเบียบวาระการประชุม โดยเข้าชื่อกัน ไม่น้อยกว่า 100 คน
- รับเป็นองค์ประชุมใหญ่ ไม่น้อยกว่า 200 คน

หมวด 3 คณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี (มาตรา 22 - มาตรา 32) ประกอบด้วย นายกสภาวิชาชีพบัญชี (มาจากที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกสามัญ) กรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (มาจากการแต่งตั้ง) และกรรมการ (มาจากที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกสามัญ) รวมทั้งสิ้น 13-17 คนโดยมีอำนาจหน้าที่บริหาร กิจการของสภาวิชาชีพบัญชี เสนอร่างข้อบังคับสภาวิชาชีพ บัญชี จัดให้มีการประชุมใหญ่ และออกระเบียบเพื่อ ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีคณะกรรมการวิชาชีพบัญชี ของแต่ละด้าน (มี 6 ด้าน) ประกอบด้วยประธานกรรมการ (มาจากที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกสามัญ) และ กรรมการอื่น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและส่งเสริม การประกอบวิชาชีพบัญชีด้านต่างๆ

หมวด 4 คณะกรรมการกำหนดมาตรฐานการบัญชี (กบป.) (มาตรา 33 - มาตรา 36) ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชีแต่งตั้ง ผู้แทนจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น 13-17 คน โดยมีอำนาจหน้าที่กำหนดและปรับปรุงมาตรฐานการบัญชี

หมวด 5 การควบคุมการประกอบวิชาชีพด้าน การสอบบัญชี (มาตรา 37 - มาตรา 43) ผู้ใดจะเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตต้องได้รับใบอนุญาตจากสภาวิชาชีพบัญชี โดยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด ใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตไม่มีอายุ แต่ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเป็นรายปี (ปัจจุบัน ปีละ 1,000 บาท)

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตต้องเข้ารับการอบรมหรือเข้าร่วมประชุมสัมมนา (CPD) ตามที่สภาวิชาชีพกำหนด (ปัจจุบัน ยังไม่ได้กำหนดรายละเอียดออกมา)

หมวด 6 การควบคุมการประกอบวิชาชีพด้าน การทำบัญชี (มาตรา 44 - มาตรา 45) ผู้ใดจะเป็นผู้ประกอบวิชาชีพด้าน การทำบัญชี ต้องเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี หรือขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีโดยต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด

หมวด 7 จรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (มาตรา 46 - มาตรา 58) ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีหรือผู้ซึ่งขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีมีหน้าที่ปฏิบัติ ตามจรรยาบรรณ และมาตรฐานของวิชาชีพบัญชี ให้มี คณะกรรมการจรรยาบรรณซึ่งแต่งตั้งจากการเสนอชื่อของ คณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี โดยความเห็นชอบของที่ ประชุมใหญ่สภาวิชาชีพบัญชี คณะกรรมการจรรยาบรรณ (เปรียบเสมือนศาลหรือตุลาการ) เป็นผู้พิจารณาและมีมติ ว่าผู้ใดประพฤติผิดจรรยาบรรณและมีคำสั่งลงโทษผู้นั้น ใน 4 สถานคือ ตักเตือนเป็นหนังสือ ภาคทัณฑ์ พัก ใช้อำนาจอนุญาตหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียนโดยมีกำหนด เวลาไม่เกิน 1 ปี และเพิกถอนใบอนุญาต เพิกถอน การขึ้นทะเบียนหรือสั่งให้พ้นจากการเป็นสมาชิกสภา วิชาชีพบัญชี

หมวด 8 การกำกับดูแล (มาตรา 59 - มาตรา 64) จากทางภาครัฐหรือราชการ ให้มีคณะกรรมการกำกับดูแล การประกอบวิชาชีพบัญชี (กกบ.) ซึ่งประกอบด้วย ปธกรกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ กรรมการระดับ ตำแหน่ง (จากหน่วยงานกำกับดูแลและองค์กรที่เกี่ยวข้อง 10 คน) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 10 คน รวมทั้งสิ้น 14 คน มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลและอำนวยการของสภา วิชาชีพบัญชีอย่างต่างๆ ในเชิงนโยบาย โดยเฉพาะที่สำคัญและมีผลกระทบต่อสาธารณชน เพื่อให้มีความเห็นชอบข้อบังคับ สภาวิชาชีพบัญชีในบางเรื่อง และมาตรฐานการบัญชี และ พิจารณาคำอุทธรณ์จากผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่ไม่ได้ รับความเป็นธรรมจากการวิชาชีพบัญชี

หมวด 9 บทกำหนดโทษ (มาตรา 65 - มาตรา 72) ที่สำคัญคือ

1. ผู้ใดไม่ได้รับใบอนุญาตหรือไม่ได้ขึ้นทะเบียนกับ สภาวิชาชีพบัญชีประกอบวิชาชีพบัญชีที่มีการควบคุม ต้อง ระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 60,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
2. นิติบุคคลที่ประกอบวิชาชีพบัญชีที่มีการควบคุม ไม่จัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อ บุคคล ที่สาม หรือผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลซึ่งประกอบ กิจการด้านการสอบบัญชีไม่เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 300,000 บาท และปรับอีก ไม่เกินวันละ 10,000 บาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

บทเฉพาะกาล (มาตรา 73 - มาตรา 78) ที่สำคัญคือ

1. ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามพระราชบัญญัติผู้สอบ บัญชี พ.ศ. 2505 เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตต่อไปจนกว่า ใบอนุญาตจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน
2. ให้คณะกรรมการสมาคมนักบัญชีและผู้สอบบัญชี รับอนุญาตแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่คณะกรรมการสภา วิชาชีพบัญชี และให้นายกสมาคมนักบัญชีและผู้สอบบัญชี รับอนุญาตแห่งประเทศไทยเป็นนายกสภาวิชาชีพบัญชีไป จนกว่าจะมีการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ ต้องไม่เกิน 180 วัน (ภายในวันที่ 20 เมษายน 2548)

■ บทความวิชาการ

สภาวิชาชีพบัญชี: บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

3. ให้ใช้มาตรฐานการบัญชีที่สมาคมกับบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทยได้กำหนดไว้ไปพลางก่อน

4. นิติบุคคลที่ให้บริการด้านการสอบบัญชีหรือด้านการทำบัญชีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพบัญชี ภายใน 1 ปี (ภายใน 22 ตุลาคม 2548) ตามเงื่อนไขดังนี้

4.1 จัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบบุคคลที่สามตามที่กำหนดในกฎกระทรวงภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชีกำหนด แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 3 ปี

4.2 ให้ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลที่ให้บริการด้านการสอบบัญชีเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ไม่เกิน 3 ปี (ภายใน 22 ตุลาคม 2550)

โครงสร้างการกำกับดูแลวิชาชีพบัญชี

ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี ได้กำหนดโครงสร้างการกำกับดูแลวิชาชีพบัญชีไว้เป็น 5 ระดับ แสดงได้ดังภาพที่ 1

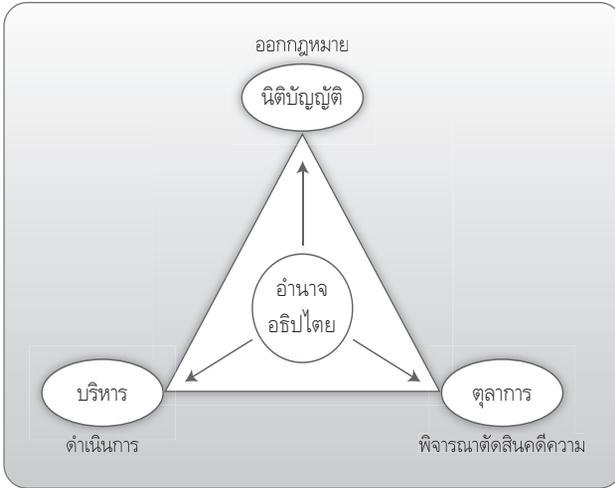


ภาพที่ 1 โครงสร้างการกำกับดูแลวิชาชีพบัญชี

วิชาชีพบัญชีควบคุมตนเองอย่างไร

ประเทศไทยได้ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข หลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่สำคัญอย่างหนึ่งคือ อำนาจอธิปไตยเป็น

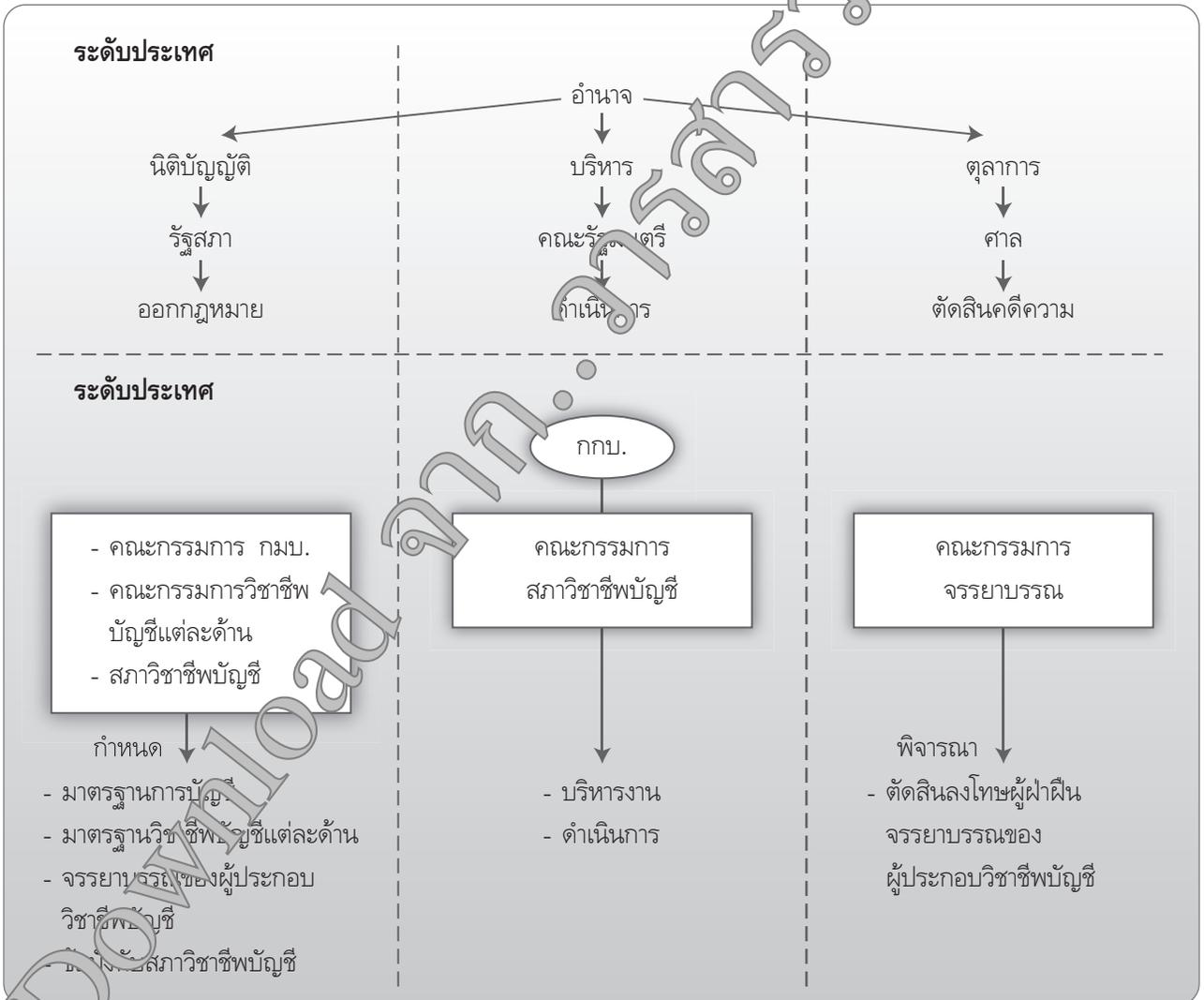
อำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศซึ่งได้แก่ อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการนั้นเป็นของประชาชน อำนาจทั้งสามประการนี้มีการถ่วงดุลอำนาจไว้อย่างเหมาะสม แสดงได้ดังภาพที่ 2 และภาพที่ 3



ภาพที่ 2 ส่วนประกอบของอำนาจอธิปไตย

สภาวิชาชีพบัญชีเป็นองค์กรควบคุมตนเอง (Self Regulated Organization: SRO) เนื่องจาก

1. สภาวิชาชีพบัญชี โดยมติที่ประชุมในกฎอัยการกฎหมายเพื่อบังคับใช้ที่สำคัญ เช่น
 - 1.1 ข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี
 - 1.2 จรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี
 - 1.3 คณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน ออกมาตรฐานวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน
 - 1.4 คณะกรรมการกำหนดมาตรฐานการบัญชี (กมบ.) ออกมาตรฐานการบัญชี



ภาพที่ 3 อำนาจอธิปไตยในระดับประเทศและระดับวิชาชีพบัญชี

■ บทความวิชาการ

สภาวิชาชีพบัญชี: บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

2. คณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี มีหน้าที่บริหารงาน และดำเนินการต่างๆ

3. คณะกรรมการจรรยาบรรณ มีหน้าที่พิจารณา ใ้ส่วนและตัดสินลงโทษสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชีและผู้ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีที่ประพฤติผิด จรรยาบรรณหรือกฎหมาย

ผลกระทบของ พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชี

ผลกระทบของพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ที่มีต่อผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีมีดังนี้

1. ผลดี เช่น

1.1 สภาวิชาชีพบัญชี มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นสถาบันวิชาชีพบัญชีที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นไว้เป็นการ เฉพาะ ดังนั้นสาธารณชนย่อมให้การยอมรับและเชื่อถือ สภาวิชาชีพบัญชี เนื่องจากมีกฎหมายรองรับสภาวิชาชีพ บัญชีไว้

1.2 ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีควบคุมดูแลตนเอง โดยผ่านทางคณะกรรมการจรรยาบรรณ ซึ่งแต่งตั้งจาก การเสนอชื่อของคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี โดย ความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่สภาวิชาชีพบัญชี

1.3 การสงวนวิชาชีพในด้านการทำบัญชี และด้าน การสอบบัญชีให้กับผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (ผู้บัญชี และผู้สอบบัญชีรับอนุญาต) ไว้โดยเฉพาะ ซึ่งเคยได้รับ ใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนกับสภาวิชาชีพบัญชีเท่านั้น ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพบัญชีทั้งสองด้านที่ควบคุมนี้

1.4 คณะกรรมการกำหนดมาตรฐานการบัญชี (กมบ.) เป็นผู้กำหนดและปรับปรุงมาตรฐานการบัญชีตาม กฎหมายแต่เพียงผู้เดียว โทษแก่มาตรฐานการบัญชีต้อง ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแลการ ประกอบวิชาชีพบัญชี (กคป.)

1.5 การสงวนวิชาชีพบัญชีให้กับคนไทย เพราะผู้ซึ่ง ไม่มีสัญชาติไทย (คนต่างด้าว) ต้องมีความรู้ภาษาไทย มาตรฐานการบัญชีไทย และกฎหมายภาษีอากรไทยอย่าง เพียงพอ จึงจะเป็นผู้ทำบัญชีได้

1.6 คณะกรรมการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน เป็น ผู้พัฒนาและส่งเสริมมาตรฐานที่เกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี แต่ละด้านนั้น ทำให้ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีแต่ละด้าน มีความรู้ความชำนาญมากยิ่งขึ้น

1.7 ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ถือว่าเป็นผู้ตรวจ สอบ และรับรองบัญชีตามมาตรา 3 ลัดต ึ่งเป็นประมวล รัษฎากรโดยปริยายและไม่ต้องขอความเห็นชอบจากอธิบดี กรมสรรพากรอีก

1.8 คณะกรรมการกำกับดูแลผู้ประกอบการวิชาชีพ บัญชี (กคป.) ทำหน้าที่กำกับดูแลอยู่ต่างๆ (ไม่ใช่ ควบคุมอย่างใกล้ชิด)

2. ผลเสีย เช่น

2.1 ผู้ทำบัญชี และผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ต้อง ขึ้นทะเบียนหรือได้รับใบอนุญาตจากสภาวิชาชีพบัญชี โดย ต้องเสียค่าบำรุงสมาชิกและค่าธรรมเนียมการประกอบ วิชาชีพบัญชี (กรณีผู้สอบบัญชีรับอนุญาต)

2.2 ผู้ทำบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตต้อง เข้ารับการศึกษาคู่มือ (CPD) ทำให้เสียค่าใช้จ่ายใน การเข้ารับการศึกษาคู่มือ

2.3 ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีต้องปฏิบัติตาม จรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี ผู้ใดฝ่าฝืนจะ ถูกลงโทษ

2.4 นิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการด้าน การสอบบัญชีหรือด้านการทำบัญชี ต้องจดทะเบียนต่อ สภาวิชาชีพบัญชีตามเงื่อนไข 2 ประการคือ

(1) จัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความ รับผิดต่อบุคคลที่สาม

(2) กรณีประกอบกิจการให้บริการด้านการ สอบบัญชี ผู้มีอำนาจลงนามผูกพัน นิติบุคคลในการให้บริการด้านการสอบ บัญชีต้องเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

2.5 นิติบุคคลซึ่งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่ต้อง รับผิดต่อบุคคลที่สามสังกัดอยู่ ต้องร่วมรับผิดชอบอย่าง ลูกหนี้ร่วม

การปรับตัวของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี

ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (ทั้งนักบัญชีและนิติบุคคลที่ประกอบกิจการให้บริการด้านการสอบบัญชีและด้านการทำบัญชี) จะได้รับผลกระทบจากพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชีหลายประการและสมควรปรับตัวให้เหมาะสม ดังนี้

1. นักบัญชีที่ประกอบวิชาชีพบัญชีซึ่งมีการควบคุมซึ่งในเบื้องต้นมีเพียง 2 ด้าน ได้แก่

1.1 ด้านการสอบบัญชีที่เรียกว่า **ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต** ต้องเป็นสมาชิกของสภาวิชาชีพบัญชีและได้รับใบอนุญาตจากสภาวิชาชีพบัญชี (มาตรา 38) โดยเสียค่าบำรุงสมาชิก (ปีละ 500 บาท) และค่าธรรมเนียมการประกอบวิชาชีพบัญชีเป็นรายปีอีก (ปีละ 1,000 บาท)

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (เดิม) ตามพระราชบัญญัติผู้สอบบัญชี พ.ศ. 2505 ให้เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตจะสิ้นอายุหรือถูกเพิกถอน (มาตรา 73 ของบทเฉพาะกาล)

การขอรับใบอนุญาต การอนุญาต และการออกใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตให้เป็นไปตามแบบและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี (ฉบับที่ 7)

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพากรในการตรวจสอบและรับรองบัญชีตามมาตรา 3 วรรคสอง แห่งประมวลรัษฎากร

1.2 ด้านการทำบัญชีที่เรียกว่า **ผู้ทำบัญชี** (ตามที่แจ้งไว้กับกระทรวงพาณิชย์ในแบบ ร.บช. 3) ต้องเป็นสมาชิกของสภาวิชาชีพบัญชีที่ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชี โดยเสียค่าบำรุงสมาชิกหรือค่าธรรมเนียม (ปีละ 500 บาท หรือ 300 บาท ขึ้นอยู่กับคุณวุฒิการศึกษา)

ผู้ทำบัญชีตามพระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. 2543 แบ่งออกได้เป็น 3 ประเภท ดังนี้

(1) ผู้ทำบัญชีของผู้มีหน้าที่จัดทำบัญชีขนาดเล็กที่มีคุณวุฒิในระดับอนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ

ชั้นสูง (ปวส.) ทางการบัญชีหรือเทียบเท่า มี 2 ทางเลือกคือ

(1.1) เป็นสมาชิกสมทบสภาวิชาชีพบัญชี ซึ่ง

ค่าบำรุงสมาชิกปีละ 300 บาท หรือ

(1.2) ต้องขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชี (ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี) โดยชำระค่าธรรมเนียมปีละ 90 บาท

(2) ผู้ทำบัญชีของผู้มีหน้าที่จัดทำบัญชีขนาดใหญ่ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาตรีสาขาการบัญชีหรือเทียบเท่า มี 2 ทางเลือกคือ

(2.1) เป็นสมาชิกสามัญสภาวิชาชีพบัญชี โดยชำระค่าบำรุงสมาชิกปีละ 500 บาท หรือ

(2.2) ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชี โดยชำระค่าธรรมเนียมปีละ 500 บาท

ผู้ทำบัญชีตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. 2543 (ผู้ที่ไม่มีคุณสมบัติของการเป็นผู้ทำบัญชี แต่ได้รับการผ่อนปรนเป็นเวลา 8 ปี จนถึงวันที่

9 สิงหาคม พ.ศ. 2551 มีจำนวน 15,843 คน) มี 3 ทางเลือกคือ

(3.1) เป็นสมาชิกวิสามัญสภาวิชาชีพบัญชี (กรณีมีคุณวุฒิระดับปริญญาตรีสาขาที่เกี่ยวข้องกับการบัญชี) โดยชำระค่าบำรุงสมาชิกปีละ 500 บาท หรือ

(3.2) เป็นสมาชิกสมทบสภาวิชาชีพบัญชี (กรณีมีคุณวุฒิระดับ ปวส. ทางการบัญชีหรืออยู่ระหว่างการศึกษาระดับปริญญาตรีทางการบัญชี) โดยชำระค่าบำรุงสมาชิกปีละ 300 บาท หรือ

(3.3) ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชี โดยชำระค่าธรรมเนียมปีละ 500 บาท (ปริญญาตรี) หรือ 300 บาท (ต่ำกว่าปริญญาตรี)

ค่าธรรมเนียม ปี 2548 ต้องชำระภายในเดือนมีนาคม 2548 การต่ออายุการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ทำบัญชีปีถัดไป

■ บทความวิชาการ

สภาวิชาชีพบัญชี: บริหารและควบคุมตนเองอย่างไร

อาจชำระค่าธรรมเนียมได้ล่วงหน้าภายใน 3 เดือนก่อน 1 มกราคมของปีถัดไป แต่จะชำระล่าช้าเกินเดือนมกราคมของปีถัดไปไม่ได้

การชำระค่าบำรุงสมาชิกมี 3 ลักษณะคือ รายปี รายสามปี หรือรายห้าปี การต่ออายุสมาชิกภาพต้องชำระค่าบำรุงสมาชิกได้ล่วงหน้าภายใน 3 เดือนก่อนวันที่ 1 มกราคมของปีถัดไป แต่จะชำระล่าช้าเกินเดือนมกราคมของปีถัดไปไม่ได้

2. นิติบุคคลที่ประกอบวิชาชีพบัญชีซึ่งมีการควบคุมซึ่งในเบื้องต้นมีเพียง 2 ด้าน ได้แก่

2.1 ด้านการสอบบัญชีที่เรียกว่า **สำนักงานสอบบัญชี** ต้องจดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพบัญชีและจัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สาม ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลต้องเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต กรณีผู้สอบบัญชีซึ่งสังกัดอยู่กับนิติบุคคลใดต้องรับผิดชอบต่อบุคคลที่สาม ให้นิติบุคคลนั้นร่วมรับผิดชอบด้วยอย่างลูกหนี้ร่วม

2.2 ด้านการทำบัญชีที่เรียกว่า **สำนักงานบริการรับทำบัญชี** ต้องจดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพบัญชีและจัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สาม

3. นักบัญชีตามข้อ 1 (ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตและผู้ทำบัญชี) ปฏิบัติงานการประกอบวิชาชีพบัญชีตามมาตรฐานของวิชาชีพบัญชี และตามจรรยาบรรณผู้ประกอบวิชาชีพ

บัญชี นักบัญชีต้องเข้าร่วมการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการ และศึกษาต่อเนื่องในด้านต่างๆ ตามที่สภาวิชาชีพบัญชี (กรณีผู้สอบบัญชีรับอนุญาต) และกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (กรณีผู้ทำบัญชี) กำหนดไว้

4. นักบัญชีที่ประกอบวิชาชีพบัญชีด้านนี้ไม่มีการควบคุม (4 ด้านหลัง) จะเป็นสมาชิกของสภาวิชาชีพบัญชีหรือจะขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพบัญชีหรือไม่ก็ได้ ตามความสมัครใจ แต่ต้องปฏิบัติตามจรรยาบรรณและมาตรฐานของวิชาชีพบัญชี

บทส่งท้าย

ผู้เขียนหวังว่า สภาวิชาชีพบัญชีจะยังประโยชน์อันไพศาลแก่ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชี สังคมและประเทศชาติ สมดังความปรารถนาของพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีประสงค์การควบคุมดูแลกันเองมากกว่าที่จะให้หน่วยงานของรัฐมากำกับดูแล ความจริงแล้วหลักการว่าหน่วยงานกำกับดูแลจะเป็นหน่วยงานใดขอเพียงแต่ผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชียึดมั่นในจรรยาบรรณและมาตรฐานวิชาชีพบัญชีโดยเคร่งครัด ซึ่งเป็นการกำกับดูแลตนเองอย่างดี ย่อมดีกว่าให้ผู้อื่นมากำกับดูแล ดังพุทธดำรัสขององค์สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้าที่ตรัสไว้ว่า **“จงเตือนตนด้วยตนเอง”**

IJAP