



เปิดใจนายกสภาวิชาชีพบัญชี ศาสตราจารย์เกษรี ฅรงค์เดช

วารสารวิชาชีพบัญชี
ปีที่ ๓ ฉบับที่ ๓
(เมษายน 2548)
หน้า 376

เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2548 ที่ประชุม
สมาชิกสภาวิชาชีพบัญชีได้ลงมติเป็น
เอกฉันท์ให้ศาสตราจารย์เกษรี ฅรงค์เดช
เป็นนายกสภาวิชาชีพบัญชีคนแรกของ
ประเทศไทย ท่านเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญ
ในการกำหนดมาตรฐานและแนวปฏิบัติ
ทางการบัญชี การสอบบัญชี กฎเกณฑ์
มรรยาทหรือจรรยาบรรณ และเรื่องอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพบัญชีให้เป็นที่
ยอมรับทั้งในประเทศและต่างประเทศ
ท่านมีส่วนสำคัญในการผลักดันให้เกิด
สภาวิชาชีพบัญชี เพื่อประโยชน์โดยรวม
ของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีทุกระดับ และ
เป็นองค์กรที่ส่งเสริมความสามัคคีและ
ผดุงเกียรติของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี
รวมทั้งส่งเสริมเพื่อความเป็นเอกภาพ
ของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี สภาวิชาชีพ
บัญชื่อนี้ไม่เพียงแต่จะเป็นศูนย์รวมของ
ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีเท่านั้น หากยัง

ส่งผลถึงความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจ
ของประเทศชาติโดยรวมด้วย

วารสารวิชาชีพบัญชี ฉบับปฐมฤกษ์
ได้รับเกียรติเป็นอย่างสูงจากศาสตราจารย์
เกษรี ฅรงค์เดช ที่ได้เปิดโอกาสให้
สัมภาษณ์เพื่อให้ท่านผู้อ่านและสมาชิก
สภาวิชาชีพบัญชีได้ทราบถึงความเป็นมา
และทิศทางของสภาวิชาชีพบัญชี

ศาสตราจารย์ เกษรี ฌรงค์เดช

จบประกาศนียบัตรทางการบัญชี บัญชีบัณฑิต
พาณิชยศาสตร์บัณฑิต จากคณะพาณิชยศาสตร์
และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และ
Master of Professional Accounting (M.P.A.)
จาก The University of Texas at Austin
และได้รับพระราชทานปริญญาบัญชีดุษฎีบัณฑิต
กิตติมศักดิ์ และศาสตราจารย์เกียรติคุณทางการ
บัญชีจาก คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ท่านเริ่มรับราชการเป็นอาจารย์ประจำที่
คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัย
ธรรมศาสตร์ เมื่อปี พ.ศ. 2505 และได้ทำ
คุณประโยชน์ให้แก่คณะพาณิชยฯ โดยดำรง
ตำแหน่งสำคัญๆ เช่น คณบดีคณะพาณิชยศาสตร์
และการบัญชี (พ.ศ. 2520-2522) ประธาน

กรรมการโครงการประกาศนียบัตรบัณฑิตทางการบัญชี (พ.ศ. 2522-2540) ท่านเป็นผู้ริเริ่มก่อตั้ง
โครงการประกาศนียบัตรบัณฑิตทางการสอบบัญชี โครงการปริญญาตรีบริหารธุรกิจ หลักสูตรนานาชาติ และ
โครงการปริญญาโททางวิชาชีพการบัญชี (MPA) และยังดำรงตำแหน่งประธานกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
โครงการปริญญาตรีบริหารธุรกิจ หลักสูตรนานาชาติ (พ.ศ. 2533-ปัจจุบัน) ผู้ทรงคุณวุฒิประจำภาควิชา
การบัญชี (พ.ศ. 2541-ปัจจุบัน) และประธานคณะกรรมการที่ปรึกษาโครงการปริญญาโททางการบัญชี
คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และนายกสมาคมนักศึกษาเก่าพาณิชยศาสตร์
และการบัญชี (ส.พ.บ.ธ.) (พ.ศ. 2542-2544) ท่านทำคุณประโยชน์ให้วิชาชีพบัญชีมาอย่างต่อเนื่อง เช่น
กรรมการควบคุมผู้ประกอบวิชาชีพสอบบัญชี ประธานคณะกรรมการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ขึ้นทะเบียน
เป็นผู้สอบบัญชี กรรมการทดสอบการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการสอบบัญชี ประธานคณะกรรมการ
มาตรฐานการบัญชี (พ.ศ. 2528-2536) กรรมการในคณะกรรมการองค์การปฏิรูประบบสถาบันการเงิน
(ปรส.) นายกสมาคมนักบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทย (พ.ศ. 2544-2547) และกรรมการ
ในคณะกรรมการบริหารสหพันธ์นักบัญชีสากล (International Federation of Accountant หรือ IFAC)
(พ.ศ. 2002-2004) และนายกสภาวิชาชีพบัญชีคนแรกของประเทศไทย (พ.ศ. 2548-ปัจจุบัน)



วารสารวิชาชีพบัญชี: อยากให้ท่านเล่าความเป็นมา
กว่าจะเป็นสมาชิวิชาชีพบัญชีในวันนี้?

ศ. เกษร: การผลักดันให้วิชาชีพบัญชีมีการกำกับดูแล
กันเองให้เหมือนกับวิชาชีพอิสระอื่นๆ (เช่น สถา
ปนายความ) มีมานานแล้วกว่า 30 ปี และนายกสมาคม
นักบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทย
ทุกท่านล้วนมีความประสงค์จะให้สภาวิชาชีพบัญชี
เกิดขึ้นมา แต่การผลักดันให้เป็นสภาวิชาชีพบัญชี
ไม่สามารถผ่านมาถึงขั้นสุดท้ายได้ เนื่องจากประวัติศาสตร์
ที่ผ่านมา มีการเปลี่ยนรัฐบาลบ่อยๆ การผลักดันให้เป็น
กฎหมายก็เลยมีอุปสรรค

จุดกำเนิดของ พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 เริ่ม
ตั้งแต่ดิฉันได้รับเลือกตั้งให้เป็นนายกสมาคมนักบัญชี
และผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทยในเดือน
เมษายน พ.ศ. 2544 ในขณะที่ร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชี
ฉบับเดิมร่างเสร็จแล้ว อยู่ที่กฤษฎีกา แต่จากการที่ดิฉัน
ได้ทำประชาพิจารณ์ ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีหลายท่าน
มีความเห็นว่าร่าง พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าวไม่เหมาะสม โดยเฉพาะ
ในหมวดว่าด้วยการกำหนดให้มีคณะกรรมการ
มาตรฐานบัญชีจำนวน 7 คน มีอำนาจแบบเบ็ดเสร็จ
ทั้งการกำหนดมาตรฐาน การตีความ และการประกาศ
บังคับใช้ และหมวดที่กำหนดให้มีคณะกรรมการ
จัดหาเงิน ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบัญชี โดยคณะกรรมการ
จัดหาเงินชุดนี้มีอำนาจมาก ระบุให้มีอำนาจจัดเก็บเงิน
จากสำนักงานบัญชีทั่วประเทศในอัตราไม่ต่ำกว่า 1% ของ
รายได้

ดิฉันได้นำคณะกรรมการมาตรฐานนักบัญชีและผู้สอบ
บัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทยชุดใหม่เข้าพบท่าน
ประธานกฤษฎีกาหารือเกี่ยวกับการแก้ไขประเด็นที่
ไม่เหมาะสมดังกล่าว และขอปรับปรุงหลักการและเหตุผล
เกี่ยวกับการกำกับดูแลสภาวิชาชีพบัญชี โดยขอเพิ่มให้
ภาคเอกชนมีส่วนร่วมด้วย ซึ่งท่านประธานกฤษฎีกา
กล่าวว่าต้องเริ่มต้นใหม่จากกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็น
เจ้าของเรื่อง

หลังจากนั้น ดิฉันได้ประสานงานกับกระทรวง
พาณิชย์ ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากท่านรัฐมนตรีว่าการ
และรัฐมนตรีช่วยว่าการ ท่านอธิบดีและเจ้าหน้าที่กระ
ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในการช่วยนำเสนอหลักการ
และเหตุผลของ พ.ร.บ. วิชาชีพฉบับใหม่ และท่านรอง
นายกฯ สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ได้กรุณาเสนอขอและได้
รับอนุมัติจาก ค.ร.ม. ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2545
ต่อจากนั้นก็ได้ผ่านกระบวนการร่างกฎหมายที่กฤษฎีกา
ใหม่ทั้งฉบับ และผ่านการกลั่นกรองโดยคณะกรรมการ
สภาผู้แทนราษฎร กรรมาธิการวุฒิสภา กรรมาธิการร่วม
และต้องผ่านการให้สัตยาบันของสภาผู้แทนราษฎร
วุฒิสภาและรัฐสภา จน พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชีสำเร็จ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศตราพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี
พ.ศ. 2547 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 23 ตุลาคม พ.ศ. 2547
เป็นต้นไป

การที่จะผ่านร่าง พ.ร.บ. วิชาชีพบัญชี แต่ละมาตรา
และแต่ละขั้นตอนมีปัญหาและอุปสรรค ความยากลำบาก
ส่วนใหญ่จะอยู่ที่การชี้แจงและอธิบายเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
บัญชีให้กับกรรมการเกือบทั้งหมดที่มีใช้นักบัญชีเข้าใจ
การที่จะให้ร่าง พ.ร.บ. บรรจุเข้าวาระการพิจารณาและ
การที่จะให้ผ่านการกลั่นกรองแต่ละขั้นตอน ก็มีความ
ยากลำบากเฉพาะบัญชีทุกขั้นตอนจะมีคนให้ความช่วยเหลือ
ให้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ขั้นตอนสุดท้ายที่จะให้เลขาธิการนักบัญชีและผู้สอบ
บัญชีรับอนุญาตเพื่อโอนไปเป็นสภาวิชาชีพ ก็มีปัญหา
และอุปสรรคที่ต้องทำความเข้าใจกับสมาชิกสมาคมฯ
เฉพาะบัญชีได้รับพระมหากรุณาธิคุณจาก พระพระราชทาน
ปีใหม่ 2548 ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ให้
คนไทยทุกคนรักษาความสามัคคีและจิตใจอันดีไว้เป็นนิ
เพราะสิ่งนี้คือคุณลักษณะพิเศษที่ช่วยให้เราทุกคนอยู่
ร่วมด้วยความร่มเย็นเป็นสุขตราบใดที่เราทั้งหลายรักษา
คุณลักษณะนี้ไว้ได้ ก็มั่นใจได้ว่าชาติบ้านเมืองของเรา
จะดำรงมั่นคงอยู่ตราบนั่น ทำให้สมาชิกสมาคมนักบัญชี
และผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ที่มาประชุมใหญ่วิสามัญ

“

สภาวิชาชีพบัญชี

ต้องให้ความรู้และพัฒนาวิชาชีพ

เริ่มตั้งแต่ผู้ทำบัญชี

โดยเสริมสร้างความรู้และ

ความสำนึกในหน้าที่

และพัฒนาให้ครอบคลุม

สำหรับวิชาชีพทุก ๆ ด้าน

”

เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2548 จำนวนกว่า 1,600 คน มีมติเป็นเอกฉันท์ให้เลิกสมาคมฯ และโอนกิจการทั้งหมดไปยังสภาวิชาชีพบัญชี

วารสารวิชาชีพบัญชี: อยากทราบว่าเมื่อมีเรื่องเรื่อรื้องานในบ้างที่สภาวิชาชีพบัญชีต้องทำ?

ศ. เกษรี: สิ่งแรกที่ต้องทำคือ หาสถาบันวิชาการของสภาวิชาชีพบัญชี เพื่อรองรับการดำเนินงานและคณะกรรมการทุกๆ ด้าน และเพื่อให้บริการสมาชิกกว่า 50,000 คน

วารสารวิชาชีพบัญชี: วัตถุประสงค์ทางของสภาวิชาชีพบัญชีจะเป็นอย่างไร?

ศ. เกษรี: สภาวิชาชีพบัญชีต้องให้ความรู้และพัฒนาวิชาชีพ เริ่มตั้งแต่ผู้ทำบัญชี โดยเสริมสร้างความรู้และความสำนึกในหน้าที่ และพัฒนาให้ครอบคลุมสำหรับวิชาชีพทุก ๆ ด้าน

วารสารวิชาชีพบัญชี: ผลของการเปิดเสรีทางการค้า (Free Trade Agreement: FTA) จะกระทบต่อวิชาชีพบัญชีอย่างไร?

ศ. เกษรี: ดิฉันไม่ได้ต่อต้าน FTA และเห็นด้วยกับผู้บริหารในระดับชาติที่จะให้ประเทศไทยขยายฐานการค้า ซึ่งเท่ากับเป็นการขยายฐานรายได้ แต่ควรจะต้องอยู่ในกรอบของคำนิยามคือการค้า (Trade) ไม่ใช่ขั้มกรอบขยายมาแย่งอาชีพคนไทย ว่าไปแล้ว สำนักงานบัญชีต่างชาติได้เข้ามาตั้งในเมืองไทยหลายสิบปีแล้ว ซึ่งได้รายได้จากแผ่นดินไทยไปมาก สิ่งที่ดีฉันอยากให้พิจารณา ก็คือ เงื่อนไขที่ต่างชาติดำหนดแล้วทำให้คนไทยเสียเปรียบ เช่น การที่ต่างชาติเข้ามาขอถือกรรมสิทธิ์ในแผ่นดินไทย การขอให้ต่างชาติได้ Work Permit และการขอไม่ให้ต่างชาติ (ที่ทำงานในประเทศไทย) ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายไทยในเมื่อนักบัญชีและผู้สอบบัญชีไทยจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายไทยทุกคน เหตุใดชาวต่างชาติเข้ามาทำงานมีเงินได้จากประเทศไทย จึงจะไม่อยู่ภายใต้กฎหมายไทยได้อย่างไร?